

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
02.07.2014 № 649

Национальная стратегия развития
системы особо охраняемых природных
территорий до 1 января 2030 г.

ГЛАВА 1 ВВЕДЕНИЕ

1. Формирование оптимальной системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь направлено на сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение экологического равновесия природных систем и устойчивого использования объектов животного и растительного мира, природных территорий.

2. Формирование и устойчивое функционирование особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года "Об охране окружающей среды" (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 1, ст.1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 85, 2/875), Законом Республики Беларусь от 20 октября 1994 года "Об особо охраняемых природных территориях" (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1994 г., № 35, ст.570; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 52, 2/171) и другими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды, а также международными договорами Республики Беларусь.

3. Система особо охраняемых природных территорий выполняет следующие функции:

сохранение биологического разнообразия, в том числе генетического фонда;

сохранение качества пресной воды и атмосферного воздуха;

адаптация к глобальному изменению климата, в том числе предотвращение неблагоприятных климатических явлений (паводков и наводнений, пожаров);

поглощение диоксида углерода (в основном болотными и лесными экологическими системами);

сохранение природного и культурного наследия.

4. Особо охраняемые природные территории являются основой для формирования национальной экологической сети, а также для объявления биосферных резерватов, создаваемых в целях обеспечения устойчивого экономического развития регионов с учетом экологически ориентированного пользования природными ресурсами и охраны культурных ценностей.

5. Развитие системы особо охраняемых природных территорий является необходимым условием обеспечения устойчивого развития территории и экологической безопасности страны и осуществляется на основе схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональных схем рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения.

Выбор природных территорий для объявления их особо охраняемыми осуществляется исходя из критериев согласно приложению 1.

6. Государственное управление в области особо охраняемых природных территорий осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальными органами, местными исполнительными и распорядительными органами и другими уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции.

ГЛАВА 2

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СИСТЕМЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

7. На 1 января 2014 г. система особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь включает 1213 объектов, в том числе 1 заповедник, 4 национальных парка, 85 заказников республиканского значения (31 ландшафтный, 38 биологических, 16 гидрологических), 249 заказников местного значения, 306 памятников природы республиканского и 568 – местного значения. Общая площадь особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь составляет 1615,4 тыс. га, или 7,8 процента от площади страны, в том числе площадь особо охраняемых природных территорий республиканского значения – 1341,5 тыс. га, или 6,4 процента. На Березинский биосферный заповедник и национальные парки приходится 476 тыс. га, или 29,4 процента площади всех особо охраняемых природных территорий, на заказники – 1124,1 тыс. га, или 69,6 процента, на памятники природы – 15,4 тыс. га, или 0,9 процента.

8. В структуру особо охраняемых природных территорий входят разнообразные лесные (около 58 процентов), болотные (около 20 процентов), луговые экологические системы (около 17 процентов) и экологические системы внутренних вод – долины рек и озерные водоемы (около 5 процентов).

9. Особо охраняемые природные территории обеспечивают сохранение природного равновесия, генетического фонда и служат центрами воспроизводства объектов растительного и животного мира в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов.

В границах особо охраняемых природных территорий обитает около 80 процентов видов редких и находящихся под угрозой исчезновения дикорастущих растений и около 90 процентов видов редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных.

Сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений возможно лишь при обеспечении охраны среды их обитания с учетом климатических, геофизических и других условий. Особую роль играет при этом сохранение средообразующих видов диких животных и дикорастущих растений, формирующих внутреннюю среду экологической системы.

10. Управление особо охраняемыми природными территориями с наиболее ценными природными комплексами и объектами, в том числе Березинским биосферным заповедником, национальными парками и 26 заказниками республиканского значения, осуществляет 31 государственное природоохранное учреждение.

Разработано 16 планов управления особо охраняемыми природными территориями, в том числе 1 – для Березинского биосферного заповедника, 4 – для национальных парков, 11 – для заказников республиканского значения "Средняя Припять", "Ельня", "Освейский", "Простырь", "Званец", "Споровский", "Лебяжий", "Волмянский", "Выгонощанское", "Красный Бор", "Прибужское Полесье".

11. На особо охраняемых природных территориях, обладающих значительными рекреационными ресурсами, активно развивается туристическая и рекреационная деятельность. Перечень перспективных для развития туризма особо охраняемых природных территорий приведен в приложении 2.

Заказники "Выгонощанское", "Споровский", "Прибужское Полесье", "Средняя Припять", "Красный Бор", "Синьша", "Налибокский" включены в зеленые маршруты.

Для 29 особо охраняемых природных территорий рассчитаны и утверждены нормативы допустимой рекреационной нагрузки.

12. Система особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь признана на международном уровне.

Березинский биосферный заповедник, Национальный парк "Беловежская пуща" и заказник республиканского значения "Прибужское Полесье" имеют статус биосферных резерватов ЮНЕСКО. На основе биосферного резервата "Прибужское Полесье" создан трехсторонний биосферный резерват "Западное Полесье" (Беларусь – Польша – Украина).

Часть территории Национального парка "Беловежская пуца" включена в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, кроме того, Национальный парк "Беловежская пуца" и Березинский биосферный заповедник награждены европейскими дипломами для особо охраняемых природных территорий, 16 особо охраняемых природных территорий (Березинский биосферный заповедник, Национальный парк "Припятский", заказники "Споровский", "Средняя Припять", "Званец", "Ольманские болота", "Освейский", "Ельня", "Котра", "Простырь", "Выгонощанское", "Морочно", "Старый Жаден", "Острова Дулебы – Заозерье", "Козьянский", "Выдрица") включены в список водно-болотных угодий международного значения, 12 особо охраняемых природных территорий определены для включения в "Изумрудную сеть Европы" (Березинский биосферный заповедник, национальные парки "Беловежская пуца", "Браславские озера", "Припятский", "Нарочанский", заказники "Споровский", "Средняя Припять", "Ельня", "Выгонощанское", "Освейский", "Ольманские болота").

ГЛАВА 3

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ, И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

13. Необходимо завершение процесса формирования национальной экологической сети и обеспечение ее эффективного функционирования, в том числе путем восстановления нарушенных элементов.

14. В целях поддержания в стране благоприятной экологической обстановки, обеспечения водного питания рек и озер, сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и (или) дикорастущих растений, развития экологического туризма необходимо обеспечить сохранение естественных или слабо измененных болотных экологических систем.

15. В настоящее время в возрастной структуре лесов преобладают средневозрастные древостои (45,4 процента лесопокрытой площади) и молодняки (27,5 процента), а высоковозрастные древостои сохранились лишь примерно на 5 процентах площади, занятой лесами, в связи с чем одним из главных условий сохранения биологического разнообразия лесов является сохранение биотопов высоковозрастных лесов, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных и (или) дикорастущие растения.

16. В связи с изменениями климата участились случаи проявления таких стихийных природных явлений, как засухи и ураганы, что приводит к увеличению риска возникновения пожаров, активизации вредителей и

болезней леса, распространению инвазивных чужеродных видов дикорастущих растений и диких животных. По-прежнему интенсивно протекают процессы зарастания открытых лугов и низинных болот древесно-кустарниковой растительностью, утрата которых приводит к исчезновению связанных с ними видов растений и животных, что требует регулирования хозяйственной деятельности на данной территории.

17. Требуется принятие мер по ограничению весенней охоты на особо охраняемых природных территориях, включенных в список водно-болотных угодий, имеющих международное значение (заказники "Споровский", "Средняя Припять", "Званец", "Ольманские болота", "Освейский", "Ельня", "Котра", "Простырь", "Выгонощанское", "Морочно", "Острова Дулебы", "Заозерье", "Козьянский", "Выдрица", Национальный парк "Припятский").

18. Средняя площадь лесов с установленными ограничениями и запретами на лесопользование не превышает 15 процентов от площади лесов в границах особо охраняемых природных территорий. Из расчета рубок главного пользования исключено 591,5 тыс. га лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях (7,4 процента всех лесов). В лесах особо охраняемых природных территорий промежуточное и побочное лесопользование, а также проведение санитарных и прочих рубок должны осуществляться только на основании дифференцированного подхода.

19. В настоящее время не в полной мере используются рекреационные и туристические ресурсы заказников, перспективных для развития туристической деятельности. По-прежнему недостаточное участие в развитии туризма на особо охраняемых природных территориях принимает местное население. Требуется более тесное взаимодействие между государственными природоохранными учреждениями и профессиональными участниками рынка туристических услуг.

20. В настоящее время рекреационный потенциал ряда заказников республиканского значения используется менее чем на треть, однако на отдельных территориях наблюдается превышение допустимых рекреационных нагрузок в 1,5 – 3 раза. Особенно актуальна проблема превышения допустимых рекреационных нагрузок для таких заказников, как "Свитязянский", "Озеры".

Нерегулируемая рекреационная деятельность на особо охраняемых природных территориях в ряде случаев оказывает негативное воздействие на естественные экологические системы, биологическое и ландшафтное разнообразие. Необходимо дальнейшее регулирование рекреационной нагрузки и внедрение "единого стиля" при разработке туристических, зеленых маршрутов, включая экологические тропы.

ГЛАВА 4**ПРИНЦИПЫ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И УПРАВЛЕНИЯ ИМИ**

21. Деятельность в области развития особо охраняемых природных территорий и управления ими основывается на принципах репрезентативности, пространственной целостности, научной обоснованности, приоритета экологических интересов над экономическими, финансовой устойчивости, ответственности, эффективного партнерства и международного сотрудничества.

22. Настоящая Национальная стратегия разработана в целях создания системы особо охраняемых природных территорий, репрезентативной по отношению ко всем типичным и редким природным ландшафтам и биотопам, обеспечения природного равновесия, сохранения естественных и близких к естественному состоянию экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивого использования его компонентов на национальном и региональном уровнях в интересах настоящего и будущего поколений, определения основных перспективных направлений деятельности в области развития особо охраняемых природных территорий и управления ими.

23. Для достижения целей, указанных в пункте 22 настоящей Национальной стратегии, необходимо решение следующих задач:

совершенствование нормативного правового и научно-методологического обеспечения устойчивого функционирования системы особо охраняемых природных территорий и национальной экологической сети;

обеспечение эффективной системы охраны природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий;

развитие эколого-просветительской деятельности государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление Березинским биосферным заповедником, национальными парками, заказниками республиканского значения;

учет природного потенциала особо охраняемых природных территорий (экосистемных услуг) при планировании регионального развития;

повышение роли особо охраняемых природных территорий в формировании позитивного имиджа регионов и республики в целом.

24. Исходя из принципов, а также целей и задач, поставленных в настоящей Национальной стратегии, перспективными направлениями деятельности в области развития особо охраняемых природных территорий и управления ими являются:

24.1. оптимизация системы особо охраняемых природных территорий и ее территориальное развитие в соответствии со схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий

республиканского значения и региональными схемами рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения, а также с учетом схемы национальной экологической сети;

24.2. создание на основе особо охраняемых природных территорий биосферных резерватов, в том числе трансграничных;

24.3. оптимизация системы управления особо охраняемыми природными территориями путем разработки и реализации планов управления особо охраняемыми природными территориями, в том числе трансграничными;

24.4. оптимизация хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях на основе баланса общегосударственных и региональных интересов и интересов местного населения и землепользователей;

24.5. оптимизация условий для развития туристической деятельности на особо охраняемых природных территориях, определенных перспективными для развития туризма, в том числе при разработке и реализации планов управления особо охраняемыми природными территориями, градостроительных проектов специального планирования территорий курортов и зон отдыха;

24.6. методологическое обеспечение научной деятельности и повышение ее эффективности путем разработки и реализации долгосрочных и краткосрочных программ научных исследований, в том числе с использованием методов дистанционной диагностики, геоинформационных технологий, автоматизированного контроля состояния природной среды, прежде всего для Березинского биосферного заповедника, национальных парков и заказников, имеющих международное значение;

24.7. обеспечение функционирования системы мониторинга окружающей среды и экологических систем на особо охраняемых природных территориях путем создания информационной подсистемы в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь по сбору и обработке данных комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях, использование результатов мониторинга для принятия решений в сфере управления особо охраняемыми природными территориями, оптимизации режимов их охраны и использования;

24.8. обеспечение устойчивого функционирования особо охраняемых природных территорий, их охраны и использования путем применения результатов оценки воздействия на окружающую среду последствий принятия решений о социально-экономическом развитии и размещении объектов строительства, а также методов стоимостной оценки природных ресурсов особо охраняемых природных территорий, активизация

деятельности по привлечению инвестиций в развитие системы особо охраняемых природных территорий;

24.9. повышение осведомленности общественности и местных жителей о важности и пользе особо охраняемых природных территорий, обеспечение их участия в управлении особо охраняемыми природными территориями, популяризация элементов народной культуры и традиций, обеспечение функционирования экологических центров, музеев, развитие сотрудничества государственных природоохранных учреждений с учреждениями образования;

24.10. активизация и укрепление международного сотрудничества в области особо охраняемых природных территорий путем интеграции национальной экологической сети в общеевропейскую экологическую сеть, прежде всего за счет создания трансграничных особо охраняемых природных территорий и биосферных резерватов.

ГЛАВА 5

МЕХАНИЗМ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ

25. Для реализации задач и достижения целей, поставленных в настоящей Национальной стратегии, разрабатываются и реализуются государственные программы развития системы особо охраняемых природных территорий, схема национальной экологической сети, схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональные схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения.

При разработке документов, указанных в части второй статьи 63 Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды", учитываются схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональные схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения.

26. Реализация настоящей Национальной стратегии будет осуществляться на основе партнерства и взаимодействия республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, научных организаций и иных организаций, а также четкого разграничения их полномочий и ответственности.

27. В результате реализации настоящей Национальной стратегии будут обеспечены:

27.1. полное и системное правовое регулирование общественных отношений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

27.2. завершение формирования национальной экологической сети, в том числе оптимизация ее пространственной структуры, восстановление нарушенных элементов, что позволит обеспечить надежные функциональные связи между особо охраняемыми природными территориями, процессы свободной миграции диких животных, непрерывность среды их обитания;

27.3. интеграция национальной экологической сети в экологические сети соседних государств и общеевропейскую экологическую сеть, в том числе путем создания трансграничных особо охраняемых природных территорий и биосферных резерватов;

27.4. достижение к 2030 году площади особо охраняемых природных территорий не менее 8,3 процента от территории страны. Система особо охраняемых природных территорий станет в полной мере репрезентативной по отношению ко всем типичным и редким природным ландшафтам и биотопам. Все особо охраняемые природные территории будут включены в реестр особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь и зарегистрированы в едином реестре административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь;

27.5. управление особо охраняемыми природными территориями международного значения на основании планов управления;

27.6. управление Березинским биосферным заповедником, национальными парками и иными особо охраняемыми природными территориями, имеющими международное значение, с использованием геоинформационных технологий и методов дистанционной диагностики;

27.7. восстановление нарушенных экологических систем пойменных лугов и болот за счет организации рационального использования кустарников и тростников на особо охраняемых природных территориях. С использованием современных технологий и оборудования будет очищено от кустарников и тростника около 3,5 тыс. га низинных болот и произведено около 1,5 тыс. тонн сухой биомассы. Будут предотвращены выбросы в эквиваленте 15,6 tCO₂-eq/га/год путем замены ископаемого топлива растительной биомассой торфяных болот;

27.8. восстановление нарушенных болот, что позволит предотвратить торфяные пожары и сократить выбросы в атмосферу диоксида углерода;

27.9. устойчивое использование природных и иных ресурсов особо охраняемых природных территорий;

27.10. увеличение количества туристов, посещающих особо охраняемые природные территории, не менее чем на 80 процентов за счет развития туристической инфраструктуры и информационного обеспечения ее функционирования. Будет создано не менее 500 новых рабочих мест в сельской местности и малых городах. Не менее 20 заказников республиканского значения будут включены в сеть зеленых маршрутов. Получат развитие

такие популярные виды туристической деятельности, как наблюдение за птицами, ботанический и научный туризм;

27.11. осуществление туристической деятельности на особо охраняемых природных территориях на основе научно обоснованных нормативов допустимой антропогенной нагрузки и планов управления. Реализованные оптимизирующие и корректирующие мероприятия позволят уменьшить негативные последствия воздействия рекреационных нагрузок до экологически приемлемых параметров;

27.12. эффективное функционирование репрезентативной системы комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях;

27.13. повышение уровня просвещения и информированности местного населения и широкой общественности в области особо охраняемых природных территорий. Информация об особо охраняемых природных территориях будет доступна в сети Интернет и размещаться в средствах массовой информации. Решения, касающиеся особо охраняемых природных территорий, будут приниматься с учетом мнения общественности;

27.14. выполнение Республикой Беларусь обязательств по международным договорам в области сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, природного наследия. Будут созданы трансграничные особо охраняемые природные территории, в том числе "Вилейты – Адутишкис", "Ричи – Силене", "Ольманские болота – Переброды", "Котра – Чапекляй", и трансграничные биосферные резерваты, в том числе "Припятское Полесье". Не менее чем трем особо охраняемым природным территориям будет присвоен международный статус.